



海林市国民经济和社会发展 第十四个五年规划纲要



指导思想

持续贯彻习近平总书记在深入推进东北振兴座谈会上的重要讲话和考察黑龙江的重要指示批示精神。

坚持稳中求进工作总基调，以推动高质量发展为主题，以供给侧结构性改革为主线，以改革创新为根本动力，以满足人民群众日益增长的美好生活需要为根本目的，以晋位争先、重振雄风为使命担当

深入实施工业立市、文旅富市、科技兴市、人才强市、开放活市战略，厚植特色农业、产业园区、生态文明优势，加快动能转换，着力取得“八个新突破”，加快全面振兴全方位振兴，高起点、高标准、高品质建设现代化新海林。

“十四五”时期经济社会发展主要指标

到2025年全面振兴全方位振兴在8各方面取得突破

产业发展取得新突破

改革创新取得新突破

乡村振兴取得新突破

新型城镇化取得新突破

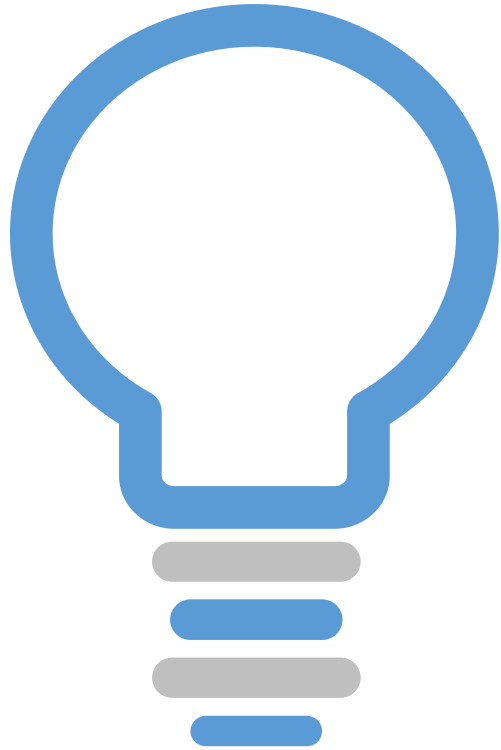
对外开放取得新突破

生态文明取得新突破

治理效能取得新突破

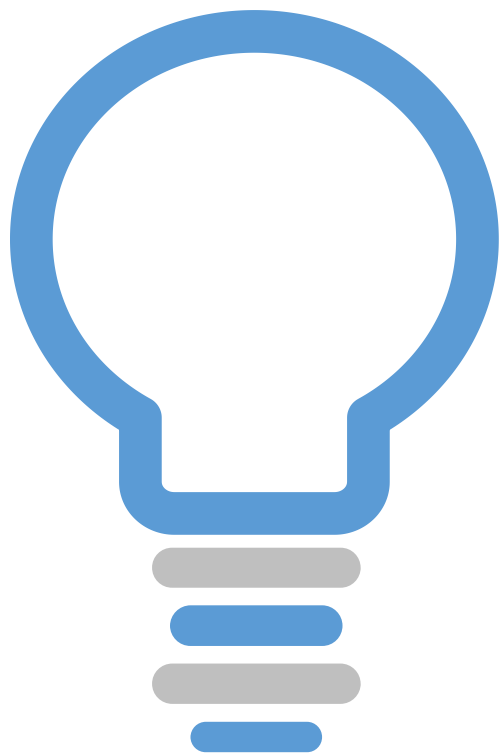
社会民生取得新突破

提升产业链水平 建设现代产业新体系



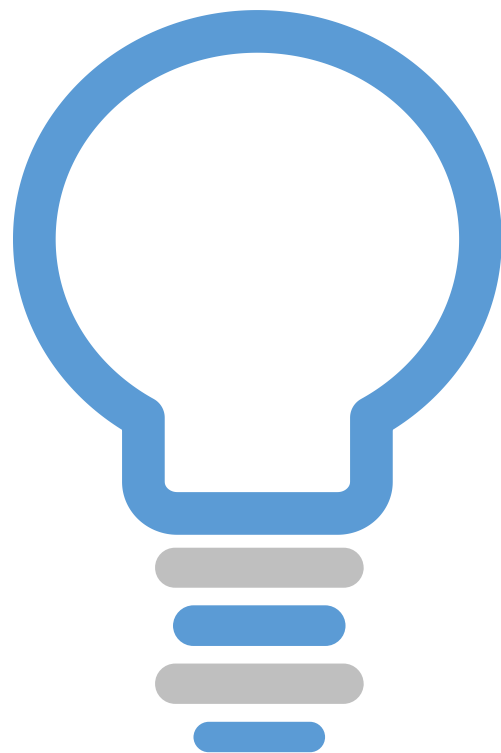
- 01 — ■ 打造医药产业集群
- 02 — ■ 壮大绿色食品产业集群
- 03 — ■ 培育机械制造产业集群
- 04 — ■ 推进新能源产业开发
- 05 — ■ 加速林木加工产业升级
- 06 — ■ 加快建设高新技术产业平台
- 07 — ■ 积极培育新兴经济业态

加速文旅融合 建设北方文化旅游强市



- 01 — ■ 建设以横道河子为核心的林海雪原旅游集合区
- 02 — ■ 建设海长（雪）旅游观光带
- 03 — ■ 建设环莲花湖旅游观光带
- 04 — ■ 积极发展文化创意产业

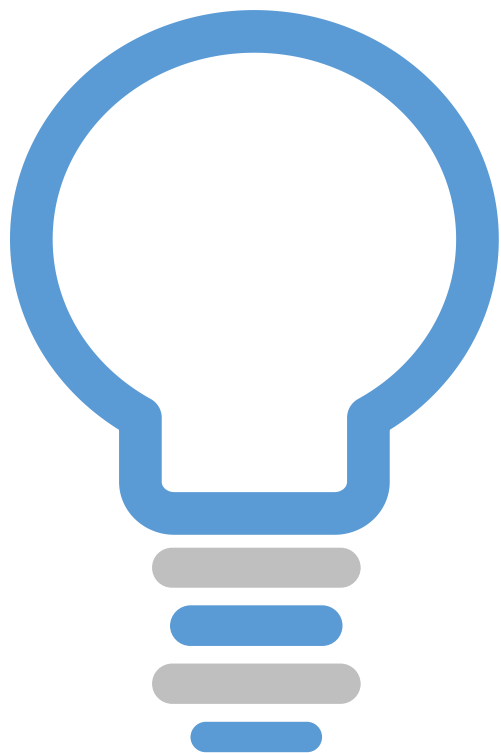
推进园区提质增效 打造现代化产业集聚区



坚持创新发展理念，加快解决制约园区发展问题，顺应产业园区化、集群化发展趋势，积极推动空间布局优化调整，加快构建以特色产业为基础、战略性新兴产业为先导、生产性服务业为支撑的新型产业发展载体，打造产业集聚平台。到2025年，开发区工业总产值达到500亿元，规上工业企业主营收入达到165亿元。

- 01 围绕产业集聚，打造特色产业园区
- 02 全面优化总体空间布局
- 03 培育特色小镇和特色小城镇

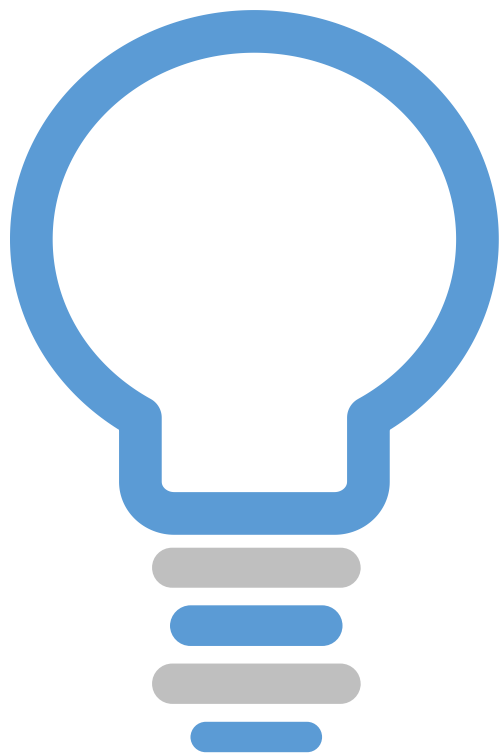
优化区域布局 拓展发展空间



落实主体功能区战略，调整市域空间结构，优化空间开发格局，促进区域协调发展，构建高质量发展的国土空间布局和支撑体系，构筑城乡融合发展新格局。

- 01 围绕产业集聚，打造特色产业园区
- 02 全面优化总体空间布局
- 03 培育特色小镇和特色小城镇
- 04 促进垦地林地融合发展

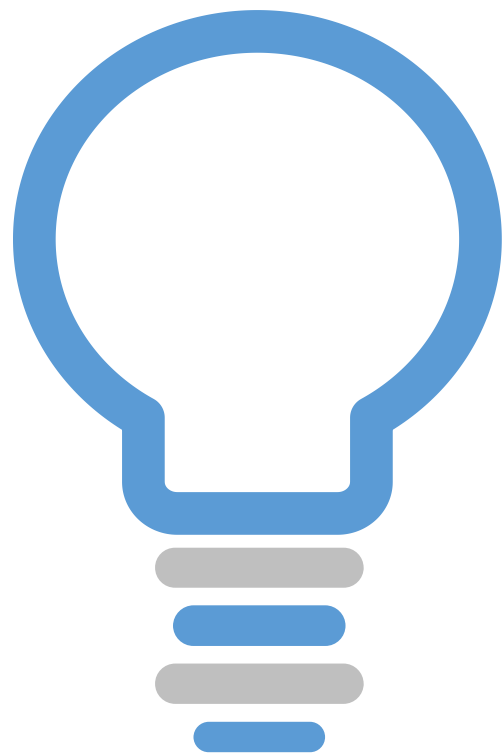
加速乡村振兴 推动现代农业融合发展



立足资源禀赋和产业基础，深化农业供给侧结构性改革，构建现代农业产业体系、生产体系、经营体系，推动乡村一二三产业深度融合，加速乡村振兴。

- 01 — ■ 实施质量兴农战略，推动现代农业增效
- 02 — ■ 实施三产融合发展工程，促进特色农业升级
- 03 — ■ 实施人居环境提升工程，建设生态宜居新村
- 04 — ■ 实施服务体系提升工程，助推现代农业发展
- 05 — ■ 实施农村改革驱动工程，激活农村资源要素

建设美丽家园 推进以人为核心的新型城镇化



坚持把城市作为吸收人口、吸引产业、吸纳资源的主阵地，精品建设，精细治理，精心维护，提升城市吸引力、承载力，塑造整洁、美丽、精致的城市空间环境，推进以人为核心的新型城镇化。

01

■ 完善城市民生基础设施建设，打造宜居型城市

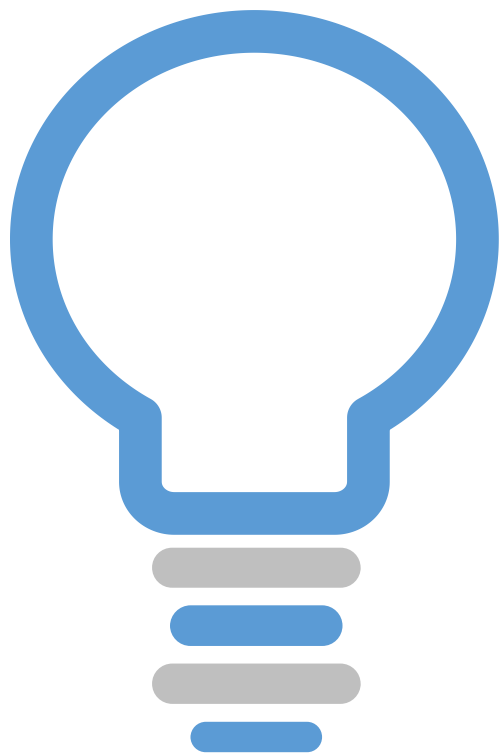
02

■ 提升城市资源利用水平，打造生态型城市

03

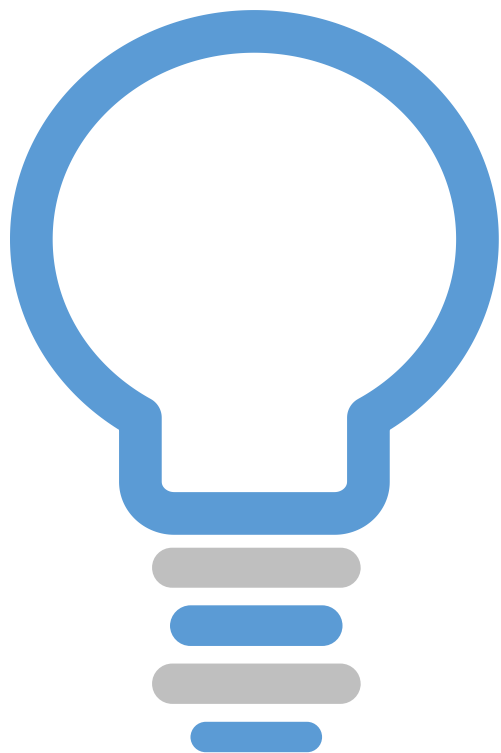
■ 优化城市管理手段，打造智慧型城市

坚持生态优先 加强生态文明建设



- 01 突出抓水污染防治
- 02 加强大气污染防治
- 03 强化土壤污染防治
- 04 补齐农村污染防治短板
- 05 加强生态保护与恢复
- 06 加强生态脆弱区域综合治理
- 07 积极发展循环经济

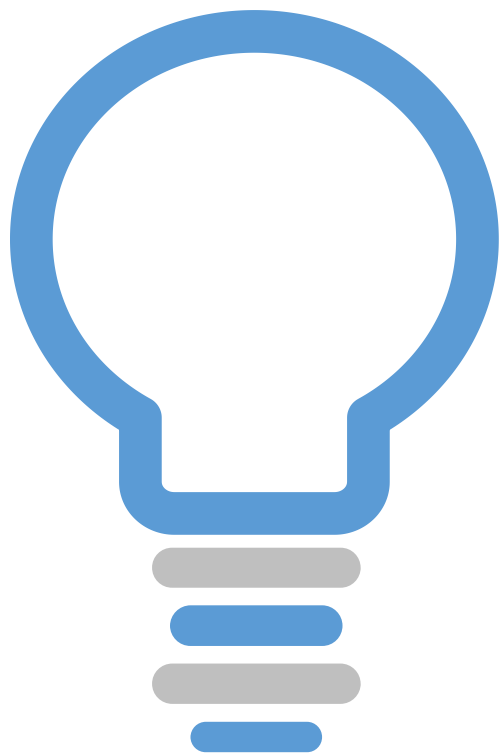
打造中蒙俄经济走廊重要节点城市



积极应对外部环境变化，主动融入以国内大循环为主体，国内国际双循环的发展格局，积极参与绥芬河、东宁重点开发开放试验区建设，围绕一个中心（牡丹江城市），全面对接两点（绥芬河、东宁），坚持进口抓落地、出口抓加工、贸易抓转型、合作抓延伸，全力打造中蒙俄经济走廊上的黄金节点。

- 01 构筑对外基地，提升对外贸易优势
- 02 加强交流合作，促进对外贸易发展
- 03 发展商贸服务业，加速商贸流通
- 04 深化电子商务应用，积极促进消费

全面优化提升营商环境



深化“放管服”改革，强化对企服务，推进“互联网+政务服务”一体化建设，重塑高效透明的政务环境、公平正义的法治环境、开放有序的市场环境、诚信守约的人文环境，打造全省“优化营商环境”标兵窗口。

01

■ 构建亲清新型政商关系

02

■ 继续深入推进放管服改革

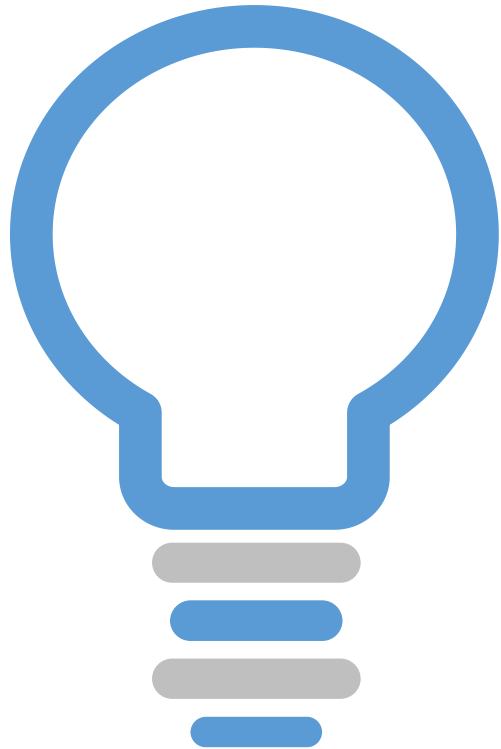
03

■ 加快推进“互联网+”政务服务

04

■ 持续推进商事制度改革

推进教育体育文化现代化

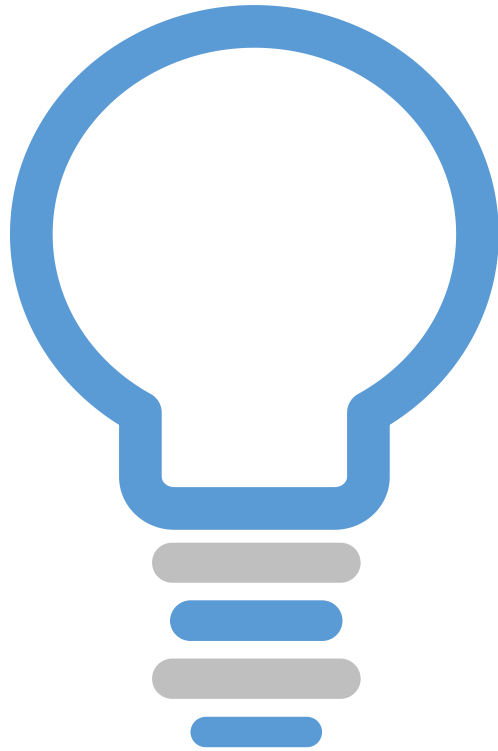


以立德为根本，以树人为核心，大力发展素质教育。实施全民健身行动，推进公共体育空间建设，夯实公共文化体系。2022年基本实现《海林市教育振兴五年行动计划》目标，综合办学水平和教育教学质量在牡丹江县市争排头；体育及文化事业实现创新发展，2025年基本实现义务教育优质均衡发展。

- 01 办好人民满意教育
- 02 推进公共体育空间建设
- 03 夯实公共文化服务体系

加快健康海林建设

始终把人民群众的生命健康放在第一位，在全市建立起完善的覆盖城乡居民的基本公共卫生服务体系、医疗服务体系，实现城乡居民基本公共卫生服务均等化和医疗卫生全覆盖，全面加强医疗保障。



01

■ 实施全民健康推进工程

02

■ 实施公共卫生强化工程

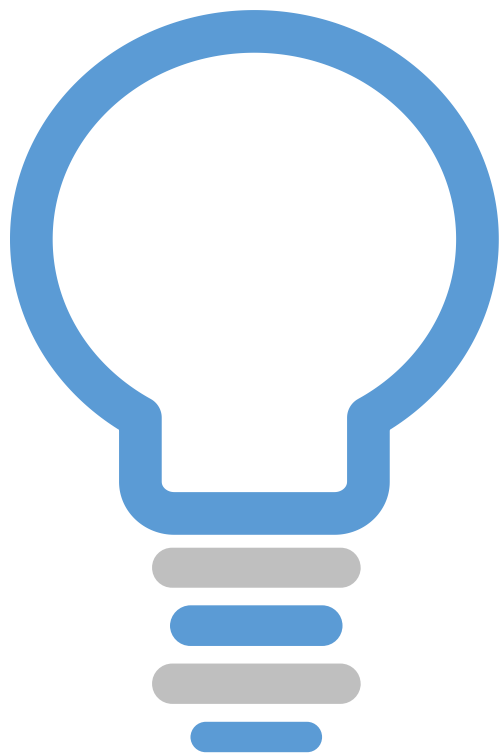
03

■ 实施基层卫生完善工程

04

■ 实施医院优化工程

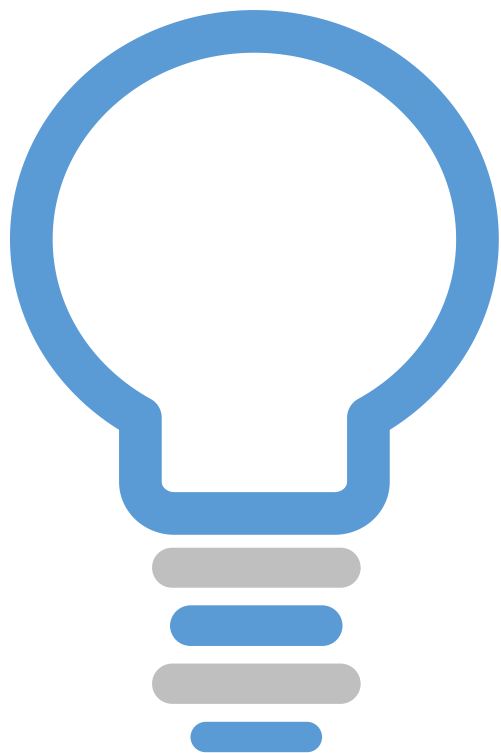
完善社会保障体系



- 01 完善新型社会救助体系
- 02 构建更加科学合理的养老保险体系
- 03 积极推动高质量创业就业
- 04 加快健康养老服务体系建设
- 05 保障妇女儿童群体合法权益
- 06 全力推动青年成长发展

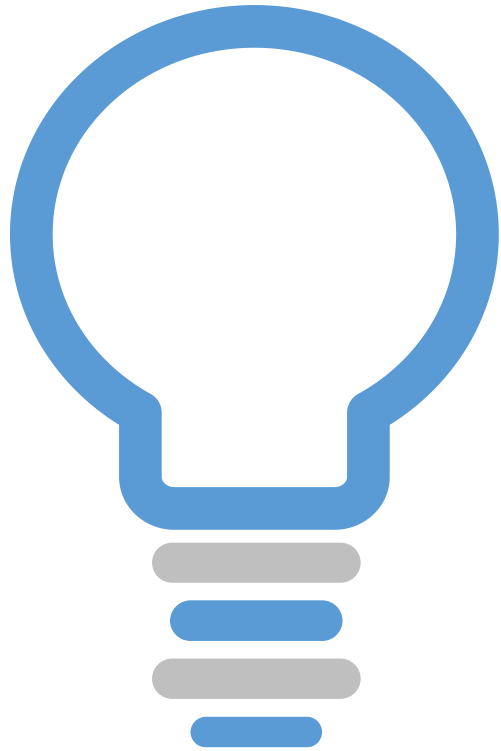
推进社会治理体系和能力现代化

完善治理体系，构建党委领导、政府负责、民主协商、群团助推、社会协同、公众参与、法治保障、科技支撑的社会共治格局，为新时代海林高质量发展创造稳定的社会环境。



- 01 — ■ 加快法治政府建设
- 02 — ■ 打造覆盖城乡的治安防控网络
- 03 — ■ 加强和创新基层社会治理
- 04 — ■ 大力支持民族事业发展

建设更高水平的平安海林

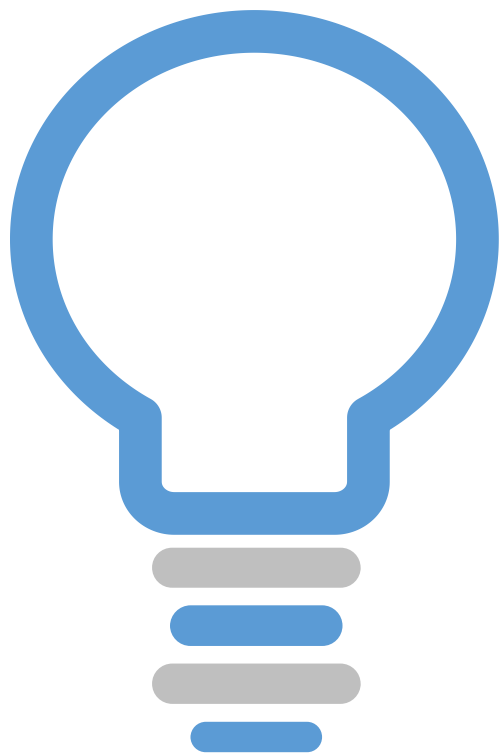


统筹发展和安全，积极落实国家安全战略，把安全发展贯穿各领域和全过程，完善安全风险评估与监测预警机制，切实维护人民群众生命财产安全，筑牢安全屏障。

- 01 — ■ 保障国家国防安全
- 02 — ■ 确保全市经济安全
- 03 — ■ 健全完善应急安全保障
- 04 — ■ 广泛深入地开展消防安全建设
- 05 — ■ 集中力量抓好食品安全守护工程

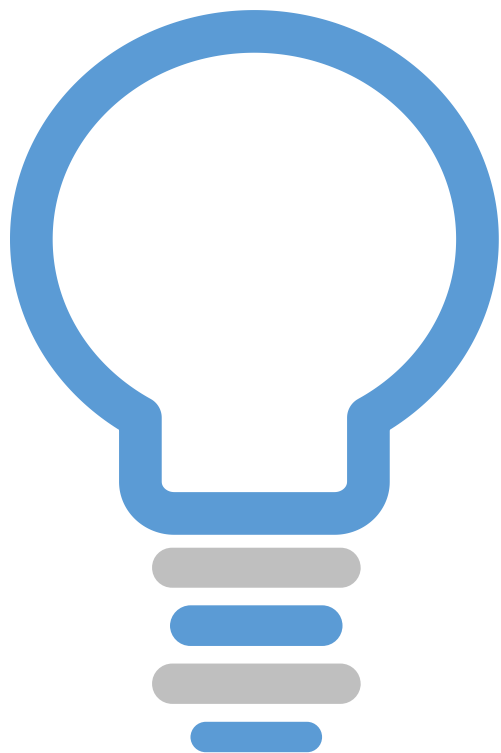
坚持和加强党的领导

充分发挥党总揽全局、协调各方的领导核心作用，加强制度化建设，改进工作体制机制和方式方法，提高依法做好经济社会发展工作的能力和水平。



- 01 — ■ 强化党的核心领导作用
- 02 — ■ 营造风清气正的政治生态
- 03 — ■ 凝聚广泛参与的强大合力
- 04 — ■ 实施人才强市战略

推进规划高效实施



创新体制机制，汇聚各类要素资源，保障“十四五”规划顺利实施。

- 01 完善项目推进机制
- 02 理顺规划衔接机制
- 03 强化评估考核机制
- 04 鼓励全民参与机制