

海林市公路建设“十四五”规划

按照市交通运输局及海林市政府关于“十四五”规划编制工作的要求和部署，我局自2020年3月份起开始组织“十四五”规划编制工作，重点对公路发展现状、存在的问题及发展思路进行了研究，现将海林市交通运输局“十四五”期间拟实施的公路建设项目规划如下：

一、海林市公路基本情况

(一) 海林市公路管理站：原有村级以上公路1066.98公里。其中国道63.943公里、省道69.153公里、县道54.15公里、乡道403.982公里、村道372.61公里、专用公路103.052公里。

(二) 森工、农场移交地方：总里程1133.82公里。其中国道15.541公里，省道176.485公里，县道177.378，乡道84.383公里，村道680.033公里。具体为：

1. 大海林林业局总里程406.001公里。其中国道4.862公里，省道46.64公里，县道32.486，乡道23.566公里，村道298.447公里。

2. 柴河林业局总里程513.79公里。其中省道129.845公里，县道76.668公里，乡道33.178公里，村道274.099公里。

3. 海林林业局总里程181.707公里。其中县道68.224

公里，乡道 27.639 公里，村道 85.844 公里。

4. “林口林业局村道 21.643 公里。

5. 海林农场国道 10.679 公里。

二、海林市公路发展存在的主要问题

(一)、城乡交通网络布局不尽合理，对外通行能力有待提高。早期建成的道路等级偏低，境内缺少立体交通，加上沿线镇村比较密集，开口过多，横向干扰大，主干线公路通行能力较低，公路路网因市域规划调整及现状发展因素，结构还不够完善，市域西部随着新型城镇化的发展，急需形成路网。

(二)、通乡通村公路急需进行升级改造。早期建成的通乡通村公路由于投入不足，质量不高，经过多年的使用，再加之车流量大、重型车辆多，造成大量路面破损严重，但因资金和征用基本农田问题，没有及时维修改造。并且主干线公路的标准、路面状况已不适应现有交通量发展需求，需要稳步推进双车道农村公路提档升级。

(三)、农村公路管养责任主体有待进一步落实。农村公路养护体制改革还远未到位，政府和村民委员会对农村公路养护、管理工作责任主体有待落实；并且镇村没有专业的公路养护队伍，养护标准化程度都无法得到保证。

(四)、公路建设和养护管理队伍力量急待充实。当前交通基础设施建设项目多，投资规模大，但专业管理人才缺

乏，人员断档，难以适应新形势下的交通建设管理需求。

三、海林市交通工程建设“十四五”建设目标、主要任务和政策措施

初步确定“十四五”时期总的发展思路是：

围绕加快交通发展这一核心，坚持深化“四好农村路”建设，深化交通发展筹融资改革，深化农村公路管理体制改
革，深化道路运输市场管理机制改革；实施“三大工程”，
即：干线公路提档升级工程、农村公路通畅工程、路网改善
工程；体现“五个更加注重”，即：更加注重节约土地，
更加注重环境保护，更加注重节约资源能源，更加注重以人为
本，更加注重科学发展。

（一）公路“十四五”建设目标、主要任务

“十四五”拟建设公路项目 42 个，预计总投资 33.8507
亿元：

1、莲桦至桦林公路大修项目，总投资 2.639 亿元，建
设内容及规模为 91.4 公里，双车道公路，建设期限为 2021
年—2025 年，计划于 2021 年完成项目前期等各项准备工作，
争取中省专项资金 0.3656 亿元。

2、山市至横道段公路改建项目，总投资 0.9637 亿元，
建设内容及规模为 31.663 公里，四级公路，建设期限为 2021
年—2023 年，计划于 2021 年完成项目前期等各项准备工作，
争取中省专项资金 0.0792 亿元。

3、绥满线至新民村公路水泥厂至新民村段项目，总投

资 0.2745 亿元，建设内容及规模为 8.23 公里，三级公路，建设期限为 2021 年—2023 年，计划于 2021 年完成项目前期等各项准备工作，争取中省专项资金 0.0658 亿元。

4、绥满公路至顺桥村公路项目，总投资 0.09 亿元，建设内容及规模为 3.402 公里，三级公路，建设期限为 2022 年，计划于 2021 年完成项目前期等各项准备工作，争取中省专项资金 0.0136 亿元。

5、二道至钓鱼台公路二道至三站段项目，总投资 0.0369 亿元，建设内容及规模为 2.1 公里，三级公路，建设期限为 2022 年，计划于 2021 年完成项目前期等各项准备工作，争取中省专项资金 0.0084 亿元。

6、二道至钓鱼台公路永兴村段项目，总投资 0.1 亿元，建设内容及规模为 5 公里，四级公路，建设期限为 2023 年—2024 年，计划于 2022 年完成项目前期等各项准备工作。

7、绥满公路牡海界至海林段项目。2.39 公里，二级公路，总投资 0.41 亿元，向上争取资金 0.1673 亿元，现已完成可研报告，正在编制土地预审，计划 2022 年开工建设。

8、绥满公路平和村至横道河子镇项目。29.484 公里，二级公路，总投资 4.1185 亿元，向上争取资金 2.0639 亿元，现已完成可研报告，正在编制土地预审，计划 2022 年开工建设。

9、杨林至长汀公路项目，总投资 0.4013 亿元，建设内容及规模为 12.09 公里，双车道公路，建设期限为 2022 年—2024 年，计划于 2022 年完成项目前期等各项准备工作，

争取中省专项资金 0.048 亿元。

10、镇北村至长石村公路项目，总投资 0.1666 亿元，建设内容及规模为 5 公里，四级公路，建设期限为 2022 年—2024 年，计划于 2022 年完成项目前期等各项准备工作，争取中省专项资金 0.0125 亿元。

11、旧街至安乐公路山市至安乐段项目，总投资 0.7198 亿元，建设内容及规模为 23.997 公里，双车道公路，建设期限为 2022 年—2024 年，计划于 2022 年完成项目前期等各项准备工作，争取中省专项资金 0.096 亿元。

12、道林村至良种场公路项目，总投资 0.068 亿元，建设内容及规模为 2.1 公里，四级公路，建设期限为 2022 年—2024 年，计划于 2022 年完成项目前期等各项准备工作，争取中省专项资金 0.011 亿元。

13、海林至宁安公路大修项目，总投资 0.37 亿元，建设内容及规模为 18.521 公里，建设期限为 2021 年，争取中省专项资金 0.37 亿元。

14、同江至汪清公路（柴河裕发段）项目，总投资 0.13 亿元，建设内容及规模为 2.037 公里，二级公路，建设期限为 2023 年—2025 年，计划于 2023 年完成项目前期等各项准备工作，争取中省专项资金 0.07 亿元。

15、海林西外环公路项目，总投资 7.3 亿元，建设内容及规模 10.185 公里，一级公路，建设期限为 2023 年—2025 年，计划于 2023 年完成项目前期等各项准备工作，争取中

省专项资金 1.0135 亿元。

16、东和村至长汀公路东和村至火龙沟村段项目，总投资 0.1 亿元，建设内容及规模为 5.0 公里，四级公路，建设期限为 2023 年—2024 年，计划于 2022 年完成项目前期等各项准备工作，争取中省专项资金 0.0125 亿元。

17、新建国道绥芬河至满洲里公路海林市区北外环段（G301），建设标准一级公路，路线起点岭东屯，讫点平和村，路段里程 8.7 公里。拟按一级公路标准混凝土路面建设，估算投资 1.305 亿元。

18、黄冈—923 林场公路，总投资 0.096 亿元，建设规模为 4.8 公里，四级公路。

19、海林市农村公路桥梁改造共计 149 座 3667.52 米（海林市交通运输局改造 10 座 368.78 米；柴河林业局有限公司改造 57 座 993.52 米；大海林林业局有限公司改造 68 座 1930.66 米；海林林业局有限公司改造 14 座 374.56 米；海林农场改造 1 座 48.81 米。），估算投资 2.0624 亿元。

20、海林市农村公路涵改桥共计 34 座 397 米（海林市交通运输局 24 座 296 米；海林林业局有限公司 8 座 75 米；山市种奶牛场 2 座 26 米。），估算投资 0.1786 亿元。

21、省道伊春至牡丹江公路青云山林场至发河段改扩建项目（大海林林业局），总投资 2.4839 亿元，建设规模为 29.7 公里，二级公路。

22、太平沟林场至平顶山公路建设项目(大海林林业局),总投资 0.735 亿元,建设规模为 21.0 公里,三级公路。

23、青云山林场跃进至西南岔林场公路建设项目(大海林林业局),总投资 1.1375 亿元,建设规模为 32.5 公里,三级公路。

24、红星林场至矿泉水厂公路建设项目(大海林林业局),总投资 0.4 亿元,建设规模为 20.0 公里,四级公路。

25、新林林场至亚雪公路建设项目(大海林林业局),总投资 0.22 亿元,建设规模为 11.0 公里,四级公路。

26、长汀镇至梨树沟公路建设项目(大海林林业局),总投资 0.42 亿元,建设规模为 21.0 公里,四级公路。

27、老虎沟检查站至兴农林场公路建设项目(大海林林业局),总投资 0.4 亿元,建设规模为 20.0 公里,四级公路。

28、海长公路至东方公路建设项目(大海林林业局),总投资 0.04 亿元,建设规模为 2.0 公里,四级公路。

29、红卫桥检查站至杨柳青公路建设项目(大海林林业局),总投资 0.04 亿元,建设规模为 2.0 公里,四级公路。

30、三部落至夹皮沟林场公路建设项目(海林林业局),总投资 0.63 亿元,建设规模为 18 公里,三级公路。

31、夹皮沟林场至二十二林场公路建设项目(海林林业局),总投资 0.729 亿元,建设规模为 24.3 公里,四级公路。

32、山市至密江林场公路建设项目(海林林业局),总投

资 0.5 亿元，建设规模为 25 公里，四级公路。

33、山密岔口至奋斗林场公路建设项目(海林林业局)，总投资 0.376 亿元，建设规模为 18.8 公里，四级公路。

34、国道三合至莫力达瓦旗公路海林农场至长汀镇段(海林农场)，总投资 0.801 亿元，建设规模为 10 公里，二级公路。

35、长汀至九良子村公路 6 队至九良子村段(海林农场)，总投资 0.302 亿元，建设内容及规模为 15.1 公里，四级公路。

36、海林农场建制村通双车道公路(11 条)，总投资 1.49 亿元，建设规模为 57.9 公里，四级公路。

37、检查站至十六公里公路改造项目(山市种奶牛场)，总投资 0.406 亿元，建设规模为 11.6 公里，三级公路。

38、山市种奶牛场至新胜边界项目(山市种奶牛场)，总投资 0.26 亿元，建设规模为 13 公里，四级公路。

39、山市种奶牛场村道改造项目(场部至二队公路、场部至四队公路、场部至九队公路)，总投资 0.354 亿元，建设规模为 17.7 公里，四级公路。

40、旅发大会交通项目(中东铁路旧桥、3.8 公里治山公路、横道 1.0 公里滑雪场公路及绿化美化亮化项目)，总投资 0.2 亿元。

41、长石村至长安公路项目，总投资 0.084 亿元，建设

内容及规模为 4.2 公里，四级公路，建设期限为 2022 年—2024 年，计划于 2022 年完成项目前期等各项准备工作，争取中省专项资金 0.01 亿元。

42、自然村通硬质路 8 条，总投资 0.312 亿元，建设内容及规模为 15.6 公里，四级公路，建设期限为 2022 年—2024 年，计划于 2022 年完成项目前期等各项准备工作，争取中省专项资金 0.078 亿元。

（二）公路养护目标、主要任务

1、建立规范的公路养护管理体系。重点是深化农村公路体制改革，落实县、镇及村的养护管理主体责任，建立农村公路全面养护管理体制和机制，做到有路必养、养必到位。使公路的养护管理水平明显提高，技术状况明显改善，整体服务水平和安全保障水平明显提高，路网的通行保障能力、应急处置能力明显增强，依法治路能力明显提升。

2、推进农村公路养护工程建设，加大公路日常养护、预防性养护、安全养护、科技养护力度，努力实现养护科技化、管理规范。强力推进公路养护机械化进程，强化危桥管护，加强公路养护安全生产管理，完善公路养护管理工作机制，使公路路况、路容、路貌得到明显改善，公路综合实力得到明显增强。

（三）人才队伍建设目标、主要任务

“十四五”期间，招考录用道路桥梁等专业的技术人才

3—5名，充实到交通建设队伍中，培养一支业务精良、吃苦耐劳的工程建设队伍，优先录用有实际工作经验及高等专业院校毕业生，年龄控制在30—45岁之间。

四、政策措施

(一)、全面认识新常态，抓住新常态蕴含的新机遇，在新常态下调整工作思路、工作方向和工作方式，使交通运输行业更好地服务经济社会发展全局，服务社会主义新农村建设，服务人民群众安全便捷出行。

(二)、全面提高公路网的通达能力。在统筹考虑综合运输体系的基础上，结合本地区特点，做好公路网规划，保证规划的科学性、连续性、严肃性。建立“政府主导、交通牵头、部门联动，合力推进”的交通项目前期工作机制，积极创造良好的建设环境，找准难点，排紧计划，全力推进计划项目顺利实施。

(三)、拓展公路建设资金筹措渠道。公路建设所需资金额度大，一要坚持向上争取，用好、用足国家政策，尽可能多争取一些。二要探索政府发行债券形式的资金筹措渠道。三要积极探索公路建设与公路周边土地开发、经营等资本运营模式的资金筹措渠道。

(四)、建立公路养护资金支撑体系，切实做到建、管、养并重。做好农村公路管理、日常养护和养护工程所需专项资金的测算，根据公路管养实际，争取列入本级财政预算，

并逐年提高养护资金投入。推进管养分离，提高养护专业化水平，推进公路养护管理分离工作，最大限度地整合现有资源，组建专业化的公路养护公司；推进公路养护体制机制改革，进一步落实公路养护的主体责任，健全公路管理养护体系。

海林市交通运输局

2021年4月22日